وزیر

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ ۹۷/۸/۵
شماره ۱۴۲۴۹۸
پیوست

بسمه تعالی

استانداران محترم سراسر کشور

سلام علیکم

به استناد مواد ۸ ، ۱۲ و ۸۰ قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن ، ماده ۱ قانون شهرداری و تبصره ذیل آن ، تبصره ذیل ماده ۶ آئین نامه اجرایی قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۳۶۳ ، ماده ۱۲ قانون ایجاد شهرهای جدید مصوب ۱۳۸۰ و ماده ۲۰ آئین نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۸۲ ، به پیوست دستورالعمل "نحوه تبدیل شورای اسلامی روستا به شورای اسلامی شهر و تأسیس شهرداری" برای اقدام لازم ابلاغ می گردد .

عبدالرضا رحمانی فضلی

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ: ۹۷/۸/۵
شماره: ۱۴۱۴۹۸

بسمه تعالی

استانداران محترم سراسر کشور

سلام علیکم

به استناد مواد ۸ ، ۱۲ و ۸۰ قانون تشکیلات ، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن ، ماده ۱ قانون شهرداری و تبصره ذیل آن ، تبصره ذیل ماده ۶ آئین نامه اجرایی قانون تعاریف و ضوابط تقسیمات کشوری مصوب ۱۳۶۳ ، ماده ۱۲ قانون ایجاد شهرهای جدید مصوب ۱۳۸۰ و ماده ۲۰ آئین نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۸۲ ، به پیوست دستورالعمل "نحوه تبدیل شورای اسلامی روستا به شورای اسلامی شهر و تأسیس شهرداری" برای آگاهی و اقدام لازم ایفاد می گردد .

عبدالرضا رحمانی فضلی
وزیر کشور

رونوشت:
- معاون محترم عمران و توسعه امور شهری و روستایی و رئیس سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور برای آگاهی .
- دفتر امور شوراهای اسلامی شهر و روستا برای اطلاع و اقدام لازم .

معاون عمران و توسعه امور شهری و روستایی
مهدی جمالی نژاد

کارشناس	رئیس گروه امور عمومی شهرداریها	معاون مدیرکل دفتر امور شوراهای اسلامی شهر و روستا	مدیرکل دفتر امور شوراهای اسلامی شهر و روستا	مدیرکل دفتر نوسازی، تحول اداری و فناوری اطلاعات	معاون امور دهیاریهای سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور	معاون امور شهرداریهای سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور
زینب الله وردی ۹۷/۷/۲۸	یونس شاه حسینی	سیدحسین حسینی	بهزاد افشار	عباس کرکه آبادی	سعیدرضا چندقیان	هیربد معصومی

۹۷/۷/۱۶

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ :
شماره :

دستورالعمل نحوه تبدیل شورای اسلامی روستا به شورای اسلامی شهر و تاسیس شهرداری

ماده ۱- پس از شناخت روستا یا روستاها به عنوان شهر توسط مراجع قانونی و ابلاغ آن از سوی وزارت کشور، فرماندار ذیربط موظف است در اجرای ماده ۸ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن، تمهیدات و اقدامات قانونی لازم را در راستای تبدیل شورای اسلامی روستا یا روستاهای ادغام شده به شورای اسلامی شهر معمول نماید.

ماده ۲- در صورت تبدیل یک روستا به شهر، اعضای شورای اسلامی شهرتا زمان برگزاری انتخابات جدید شورای اسلامی، همان اعضای اصلی شورای اسلامی روستا خواهند بود و اعضای علی البدل شورای اسلامی روستا نیز به اعضای علی البدل شورای اسلامی شهر تغییر عنوان می یابند.

ماده ۳- چنانچه دو یا چند روستا با یکدیگر ادغام و به عنوان شهر شناخته شوند، مطابق ماده۸ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵با اصلاحات بعدی آن، شورای اسلامی شهر از میان اعضای اصلی شوراهای اسلامی آن روستاها به ترتیب آراء در انتخابات و به نسبت جمعیت روستاها تشکیل می شود. تعداد اعضای اصلی و علی البدل شورای اسلامی شهر براساس ماده ۶ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن معین خواهد شد.

ماده ۴ –پس از تشکیل اولین جلسه شورای اسلامی شهر به دعوت فرماندار، وفق ماده ۱۸ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵با اصلاحات بعدی آن، هیات رئیسه شورا برای مدت یک سال انتخاب می شوند.

ماده ۵- وفق ماده ۱۲ قانون ایجاد شهرهای جدید مصوب ۱۳۸۰ و ماده ۲۰ آیین نامه اجرایی آن مصوب ۱۳۸۲، در صورت اعلام وزارت راه و شهرسازی مبنی بر اسکان حداقل ۱۰ هزار نفر جمعیت در شهر جدید، مستفاد از ماده ۹۷ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن، وزارت کشور همزمان با اولین انتخابات سراسری اقدام به برگزاری انتخابات شوراهای اسلامی می نماید.

تبصره – تا زمان برگزاری اولین انتخابات سراسری، مستفاد از ماده ۹۹ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن، استاندار ذیربط جانشین شورای اسلامی شهر خواهد بود.

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ :
شماره :

ماده ۶ - پس از تبدیل شورای اسلامی روستا یا روستاها به شورای اسلامی شهر؛ کلیه اموال، امکانات، تجهیزات و ساختمان شورای اسلامی روستا یا روستاهای مذکور، به شهرداری تعلق می یابد.

تبصره ۱- پس از انجام تشریفات قانونی تبدیل شورای اسلامی روستا یا روستاها به شورای اسلامی شهر، مهر شورای اسلامی روستا یا روستاهای مربوط و کارت عضویت اعضای شورای مذکور، باید حداکثر ظرف مدت ۴۸ ساعت طی صورتجلسه ای به بخشدار ذیربط تحویل گردد.

تبصره ۲- مهر شورای اسلامی شهر، باید حداکثر ظرف مدت یک هفته از شروع به کار رسمی شورا توسط فرمانداری مربوط به رئیس شورای اسلامی شهر تحویل شود.

تبصره ۳- کارت عضویت اعضای اصلی شورای اسلامی شهر، در چارچوب ضوابط صدور کارت شناسایی شوراها، با امضای فرماندار و مهر فرمانداری ظرف مدت یک هفته صادر می شود.

تبصره ۴- پس از تبدیل شورای اسلامی روستا یا روستاها به شورای اسلامی شهر، حساب یا حساب های بانکی قبلی شورای اسلامی روستا یا روستاهای ذیربط در بانکها مسدود و پس از افتتاح حساب به نام شورای اسلامی شهر، موجودی آنها به حساب شورای اسلامی شهر انتقال می یابد.

ماده ۷- پس از تبدیل شورای اسلامی روستا یا روستاها به شورای اسلامی شهر، صورتجلسه مربوط به کلیه اقدامات انجام شده توسط فرمانداری تهیه و به استانداری ارسال می گردد. در صورت وجود هرگونه اعتراض از سوی اشخاص حقیقی یا حقوقی نسبت به فرایند تشکیل شورای اسلامی شهر، موضوع به معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری اعلام تا مورد بررسی و رسیدگی واقع شود.

ماده ۸- استانداران موظفند پس از وصول مصوبه هیأت وزیران مبنی بر شناخت روستا به شهر از طریق وزارت کشور و حسب مورد انجام تحویل و تحول شورای اسلامی روستا یا روستاها به شهر توسط فرمانداری ذیربط، تمهیدات و هماهنگی های لازم را به منظور تأسیس شهرداری و انتخاب شهردار انجام دهند.

ماده ۹- در روستاهایی که به شهر تبدیل می شوند، شورای اسلامی شهر باید اقدامات و تمهیدات لازم را به منظور استقرار شهرداری به شرح ذیل معمول و تصویر اسناد و مدارک مربوط را به استانداری ذیربط ارسال نماید:

الف- تأمین سرانه ریالی شهروندان به ازاء هر نفر جمعیت شهر ۵۰۰ هزار ریال

ب- تأمین ماشین آلات شامل یک دستگاه کامیون حمل زباله ویک دستگاه خودرو آتش نشانی سبک

ج- تأمین یک باب ساختمان به منظور استقرار شهرداری و تهیه زمین به منظور ایجاد پارک و آرامستان

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ :
شماره :

تبصره ۱- چنانچه دهیاری روستا و یا روستاها دارای امکانات و تجهیزات مندرج در بندهای ب و ج این ماده باشند، به عنوان ملزومات استقرار شهرداری تلقی شده و به همراه سایر امکانات و تجهیزات دهیاری یا دهیاری‌ها در اختیار شهرداری قرار می گیرند.

تبصره ۲- در شهرهای جدید که بر اساس ماده ۱۲ قانون ایجاد شهرهای جدید مصوب ۱۳۸۰ در آنها شهرداری تأسیس می شود، استانداری موظف است با هماهنگی شرکت عمران شهر جدید، امکانات موضوع ماده۹ این دستورالعمل را از طریق اموال و امکانات شرکت شهر جدید ذیربط تأمین نماید.

ماده ۱۰- پس از ارسال اسناد و مدارک مربوط به تحویل و تحول شورای اسلامی روستا به شورای اسلامی شهر و تأمین امکانات موضوع ماده ۹ این دستورالعمل، موضوع در وزارت کشور (کمیته ای مرکب از دفاتر ذیربط به تعیین معاون عمران و توسعه امور شهری و روستایی) بررسی و در صورت تأیید، نسبت به صدور مجوز تأسیس شهرداری اقدام می گردد.

ماده ۱۱- تأمین نیروی انسانی شهرداری‌هایی که از تاریخ ۹۵/۱/۱ به بعد، مجوز تأسیس را از وزارت کشور دریافت نموده و یا خواهند نمود، از طرق ذیل امکان پذیر است :

۱. دهیار یا دهیاران ذیربط در صورتی که به عنوان شهردار شهرتازه تأسیس منصوب نگردند، با تصویب شورای اداری و استخدامی ذیربط و منوط به دارا بودن مدارک تحصیلی دانشگاهی مرتبط با حوزه وظایف همان شهرداری در قالب قرارداد انجام کارمعین.
۲. در صورت احراز عدم امکان انعقاد قرارداد میان شهرداری با شرکت پیمانکاری غیردولتی با ارائه دلائل متقن توسط شورای اداری و استخدامی ذیربط؛ برای شهرداری‌های تازه تأسیس کمتر از ۱۰۰۰ نفر جمعیت ۱ نفر، برای شهرداری‌های تازه تأسیس تا ۱۰ هزارنفر جمعیت به ازاء هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت ۱ نفر تا سقف ۳ نفر و برای سایر شهرداری‌های تازه تأسیس حداکثر تا ۵٪ تعداد پست‌های سازمانی مصوب و ابلاغی به منظور انجام امور خدماتی از جمله نظافت عمومی شهر و نظافت فضاهای اداری شهرداری، راننده، خدمات و نگهداری فضای سبز از میان افرادی که در دهیاری یا دهیاری‌های ذیربط عهده دار انجام امور مزبور بوده‌اند؛ در قالب قرارداد موقت مشاغل کارگری بدون هیچگونه تعهد استخدامی برای شهرداری.
۳. حداقل ۲ نفر و حداکثر تا سقف ۱۰٪ تعداد پست‌های سازمانی مصوب و ابلاغی شهرداری تازه تأسیس از میان کارکنانی که حداقل ۲ سال به صورت تمام وقت یا ۴ سال به صورت پاره‌وقت با دهیاری یا دهیاری‌های ذیربط سابقه همکاری داشته اند، منوط به دارا بودن مدارک تحصیلی دانشگاهی مرتبط با حوزه وظایف همان شهرداری در قالب قرارداد انجام کارمعین.
٤. جابجایی‌کارکنان قرارداد انجام کارمعین از سایر شهرداری‌های استان ذیربط به شهرداری تازه تأسیس با موافقت شهرداری مبدأ و شخص.

جمهوری اسلامی ایران
وزارت کشور

تاریخ :
شماره :

تبصره- مجوز بکارگیری موارد مذکور و موافقت با جابجایی موضوع بند۴ این ماده با ارسال مستندات و توجیهات کافی توسط استانداری ذیربط، از سوی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور صادر و ابلاغ خواهدشد.

ماده ۱۲- پس از صدور مجوز تأسیس شهرداری، شورای اسلامی شهر موظف است وفق تبصره ۱ ذیل بند ۱ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن وتبصره های ذیل آن، نسبت به انتخاب شهردار واجد شرایط و معرفی آن به مرجع صدور حکم اقدام نماید .

تبصره – تا زمان طی تشریفات قانونی مقرر و صدور حکم انتصاب شهردار معرفی شده، شورای اسلامی شهر یا جانشین قانونی آن موظف است دهیار یا یکی از دهیاران ذیربط و یا یکی از کارکنان دهیاری یا دهیاری‌های ذیربط را وفق مقررات مربوط با تصویب و ابلاغ خود حداکثر برای مدت سه ماه به عنوان سرپرست شهرداری تازه تأسیس معرفی کند.

ماده ۱۳-پس از تأسیس شهرداری؛ کلیه اسناد، مدارک، نقشه ها و قراردادهای مربوط به دهیاری طی صورتجلسه ای با حضور دهیار سابق روستا، رئیس شورای اسلامی شهر و نماینده فرماندار به شهردار یا سرپرست شهرداری تحویل می گردد.

تبصره ۱- مشخصات کلیه قراردادها، تعهدات و مطالبات دهیاری در صورتجلسه مذکور، ثبت و به شهرداری منتقل می شود.

تبصره ۲- حساب یا حساب های دهیاری در بانک ها مسدود و پس از افتتاح حساب به نام شهرداری، طی صورتجلسه ای با حضور دهیار سابق، رئیس شورای اسلامی شهر و شهردار یا سرپرست شهرداری، موجودی آن به حساب شهرداری انتقال می یابد.

این دستورالعمل در ۱۳ ماده و ۱۱ تبصره از تاریخ ابلاغ ملاک عمل بوده و جایگزین دستورالعمل شماره ۱۴۰۰۲/۲/۳۴/۵۲۳ مورخ ۱۳۷۸/۰۶/۱۰ خواهد شد.